

PATVIRTINTA  
Rokiškio rajono savivaldybės tarybos  
2020 m. vasario 27 d sprendimu Nr. TS-24



# **ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2020–2022 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS**

**Rokiškis, 2020 m.**

# ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2020-2022 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Biudžetiniai metai	2020
--------------------	------

## MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

### Misija

Užtikrinti bendruomenės viešųjų poreikių tenkinimą ir gyvenimo kokybės gerinimą, efektyviai vykdant vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimą bei didinti Rokiškio rajono patrauklumą.

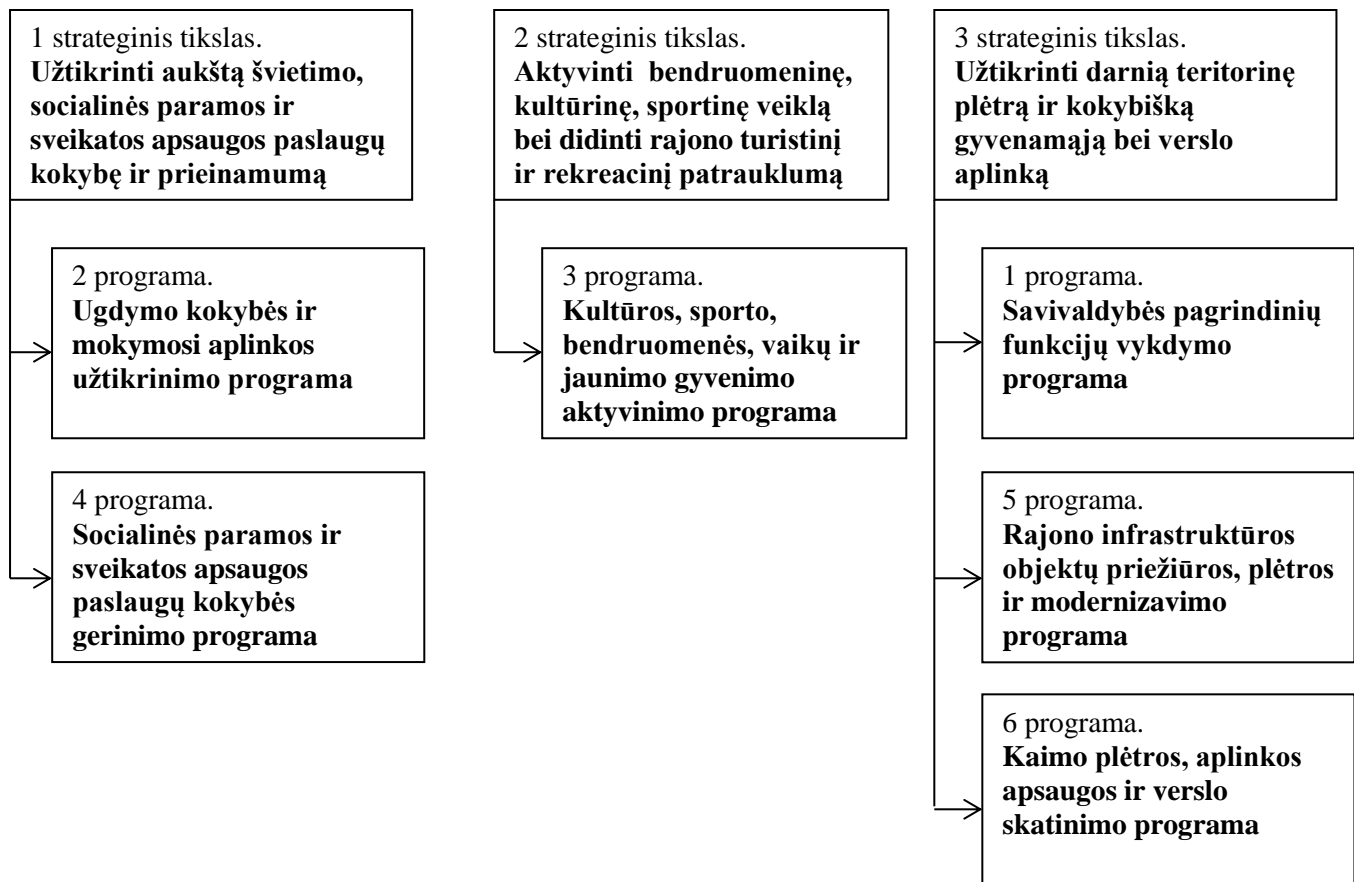
### Strateginiai pokyčiai

- Skaidrinti ir efektyvinti savivaldybės valdomų įmonių veiklą
- Gerinti savivaldybės teikiamų paslaugų kokybę ir asmenų aptarnavimą
- Įgyvendinti švietimo įstaigų struktūrinius pokyčius
- Gerinti švietimo įstaigų infrastruktūrą
- Plėsti socialinio būsto fondą
- Vykdyti sklandų perėjimą nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos vaikams
- Didinti socialinių paslaugų prieinamumą
- Tęsti gydytojų rezidentūros studijų išlaidų kompensavimą
- Gerinti sveikatos apsaugos paslaugų kokybę
- Skatinti gyventojų aktyvią gyvenseną
- Įgyvendinti projektą „Juodupė – mažoji kultūros sostinė“
- Modernizuoti kultūros įstaigų infrastruktūrą ir plėsti teikiamų paslaugų įvairovę
- Gerinti vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo infrastruktūrą

### Strateginiai tikslai ir programos

Rokiškio rajono savivaldybės strateginiame plėtros plane išskirtos trys prioritetingos veiklos sritys: ekonominės plėtros skatinimas ir konkurencingumo didinimas (2, 3 strateginis tikslas); sumanios visuomenės ir socialinės gerovės kūrimas (1, 2 strateginis tikslas); darnus teritorijų ir infrastruktūros vystymas (2, 3 strateginis tikslas).

## Rokiškio rajono savivaldybės strateginiai tikslai ir programos



**1 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Užtikrinti aukštą švietimo, socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybę ir prieinamumą**

Įgyvendinant pirmąjį strateginį tikslą „Užtikrinti aukštą švietimo, socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybę ir prieinamumą“, vykdomos šios programos:

- 2 programa: Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimas;
- 4 programa: Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimas.

Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant programas „Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimas“ ir „Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimas“ yra numatyti šie efekto kriterijai:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2020 m.	2021 m.	2022 m.
E-1-2	Mokinių, tęsiančių studijas aukštojo mokslo studijų programas vykdančiose įstaigose (universitetuose, kolegijose), dalis nuo visų brandos atestatus įgijusių mokinių skaičiaus, proc.	64,0	64,0	64,0
E-1-4	Socialinės paramos tikslingumas, proc.	100,0	100,0	100,0

**2 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Aktyvinti bendruomeninę, kultūrinę, sportinę veiklą bei didinti rajono turistinę ir rekreacinę patrauklumą**

Įgyvendinant antrąjį strateginį tikslą „Aktyvinti bendruomeninę, kultūrinę, sportinę veiklą bei didinti rajono turistinę ir rekreacinę patrauklumą“ vykdoma ši programa:

- 3 programa: Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimas;

Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant programą „Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimas“ yra numatyti šie efekto kriterijai:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2020 m.	2021 m.	2022 m.
E-2-3-1	Kultūros renginiuose dalyvavusių ir turistinius objektus lankiusių asmenų skaičiaus pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	1,0	1,0	1,0
E-2-3-2	Sportinėje veikloje dalyvavusių asmenų skaičiaus pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	2,0	2,0	3,0

**3 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Užtikrinti darnią teritorinę plėtrą ir kokybišką gyvenamąją bei verslo aplinką**

Įgyvendinant trečiąjį strateginį tikslą „Užtikrinti darnią teritorinę plėtrą ir kokybišką gyvenamąją bei verslo aplinką“ vykdomos šios programos:

- 1 programa. Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymas;
- 5 programa. Rajono infrastruktūros objektų priežiūros, plėtros ir modernizavimas;
- 6 programa Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimas.

Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant programas „Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymas“, „Rajono infrastruktūros objektų priežiūros, plėtros ir modernizavimas“ ir „Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimas“ yra numatyti šie efekto kriterijai:

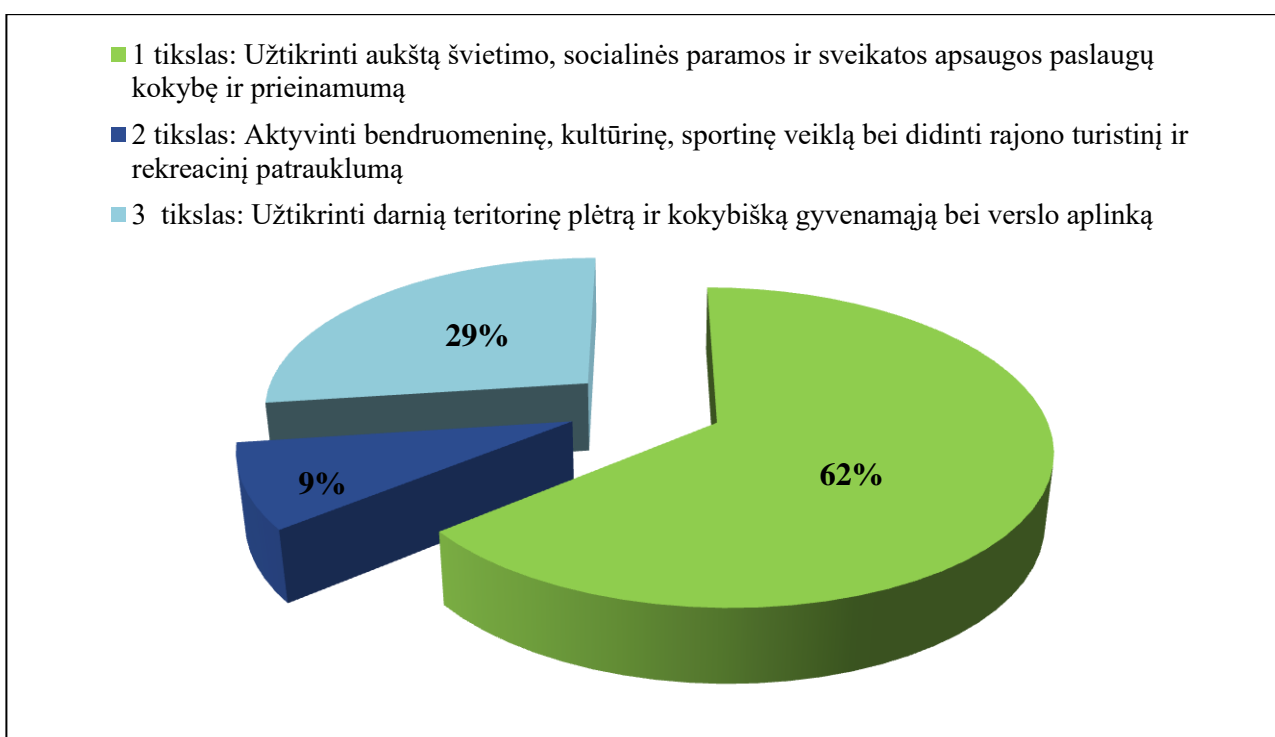
Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2020 m.	2021 m.	2022 m.
E-3-1	Savivaldybės gyventojų teigiamos nuomonės apie savivaldybės darbą dalis nuo visų vertinime dalyvavusių asmenų skaičiaus, proc.	50,0	55,0	60,0
E-3-5	Statinių priežiūrai, rekonstrukcijai ir plėtrai numatomų skirti lėšų pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	1,0	1,0	1,0
E-3-6	Bendro vidutinio žemės ūkio valdos dydžio pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	4,0	4,0	4,0

**Planuojami asignavimai programoms įgyvendinti**

Programos numeris, pavadinimas	Asignavimai, tūkst. Eur		
	2020 m.	2021 m.	2022 m.
01, Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymas	5017,16	5035,42	5202,30

02, Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimas	14887,86	14950,00	15100,00
03, Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimas	3873,74	3537,84	3628,22
04, Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimas	13605,78	12792,14	12590,24
05, Rajono infrastruktūros objektų priežiūra, plėtra ir modernizavimas	5628,04	2969,14	3483,95
06, Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimas	2702,38	1477,27	1356,00
<b>Viso:</b>	<b>45714,96</b>	<b>40761,82</b>	<b>41314,71</b>

### Planuojamų asignavimų pasiskirstymas pagal strateginius tikslus 2020 m., proc.



## SITUACIJOS ANALIZĖ

### IŠORĖS APLINKOS ANALIZĖ

#### Teisiniai veiksniai

Rokiškio rajono savivaldybė, vykdydama savarankiškąsias ir valstybines funkcijas bei nustatydama strategines veiklos kryptis, vadovaujasi savo patvirtintais strateginio planavimo dokumentais, kurie rengiami atsižvelgiant į nacionalinio lygmens ir tarptautinius strateginio planavimo dokumentus.

Nacionaliniu lygmeniu valstybės plėtros vizija, raidos prioritetai ir jų įgyvendinimo kryptys nustatytos Lietuvos pažangos strategijoje „Lietuva 2030“. Šios strategijos įgyvendinimo dokumentas – 2014-2020 metų nacionalinė pažangos programa.

Regioniniu lygmeniu Rokiškio rajono savivaldybės plėtros gairės įtakoja Panevėžio regiono plėtros planas, kuriame numatyti du regiono plėtros prioritetai:

- Kokybiškos viešosios paslaugos;
- Ekonominiam augimui palanki aplinka.

### Ekonominiai veiksniai

LR finansų ministerija prognozuoja šalies ekonominę raidą ir pateikia pagrindinių makroekonomikos rodiklių reikšmes ir prognozuojamą jų dinamiką 2020-2022 m. (2019 m. rugsėjo mėn. duomenys).

#### Pagrindiniai makroekonomikos rodikliai

Rodiklio pavadinimas	2018 m.	2019 m.	2020 m.	2021 m.	2022 m.
	Rodiklio pokytis, proc.				
BVP palyginamosiomis kainomis	3,5	3,7	2,4	2,3	2,3
BVP to meto kainomis	6,9	7,1	5,2	4,5	4,4
Darbo našumo (BVP palyginamosiomis kainomis vienam užimtam gyventojui)	2,0	2,9	2,3	2,6	2,7
BVP palyginamosiomis kainomis sudedamųjų dalių pokytis, proc.					
Namų ūkių vartojimo išlaidos	3,9	3,9	3,9	3,5	3,5
Valdžios sektoriaus vartojimo išlaidos	0,8	0,9	0,5	0,3	0,3
Prekių ir paslaugų eksportas	5,1	4,7	3,9	3,4	3,3
Prekių ir paslaugų importas	4,3	5,1	4	3	3

Šaltinis: Lietuvos Respublikos finansų ministerija

Makroekonominė padėtis visą vidutinės trukmės laikotarpį išliks stabili. Atsižvelgiant į prastesnę tarptautinę ekonominę aplinką, prognozuojamas ir Lietuvos ūkio augimo sulėtėjimas. Prognozuojama, kad vidaus paklausa (privatusis vartojimas) ir eksportas ir toliau išliks Lietuvos ūkio varikliais.

#### Darbo rinkos rodikliai\*

Rodiklio pavadinimas	2018 m.	2019 m.	2020 m.	2021 m.	2022 m.
	Rodiklio pokytis procentais				
Užimtų gyventojų skaičius (pagal gyventojų užimtumo tyrimo apibrėžtį)	1,5	0,7	0,1	-0,2	-0,3
Nedarbo lygis (pagal gyventojų užimtumo tyrimo apibrėžtį)	6,1	6,0	5,9	5,9	5,9
Vidutinio mėnesinio bruto darbo užmokestis	10,0	8,3	7,4	5,8	5,5
Darbo užmokesčio fondas	11,1	9,1	7,6	5,5	5,2

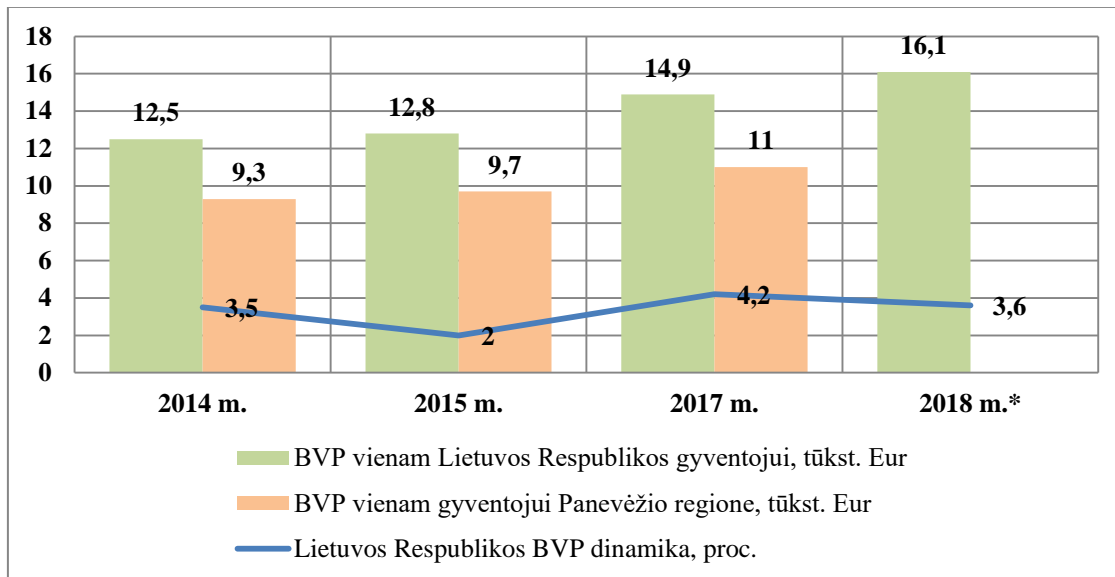
\* Nuo 2019 m. sausio 1 d. pakeisti darbdavio ir darbuotojo mokamų valstybinio socialinio draudimo įmokų tarifai (perkėlus 28,9 proc. dydžio socialinio draudimo tarifą darbuotojui bruto darbo užmokestis indeksuotas 1,289 karto).

Šaltinis: Lietuvos Respublikos finansų ministerija

Darbo rinkos padėtis visą vidutinės trukmės laikotarpį išliks palanki darbuotojams. Darbo užmokesčio pokyčiai bus įtakoti Vyriausybės vykdomos viešojo sektoriaus darbo užmokesčio politikos, sprendimų dėl minimalios mėnesinės algos pokyčio ir verslo siekio pritraukti ir išlaikyti

kvalifikuotus darbuotojus. Sulėtėjus ekonomikos augimui, darbo užmokesčio pokytis taip pat bus nuosaikesnis (2020 m. – 7,4 proc., 2021 m. – 5,8 proc., 2022 m. – 5,5 proc.).

### Bendrojo vidaus produkto kitimas

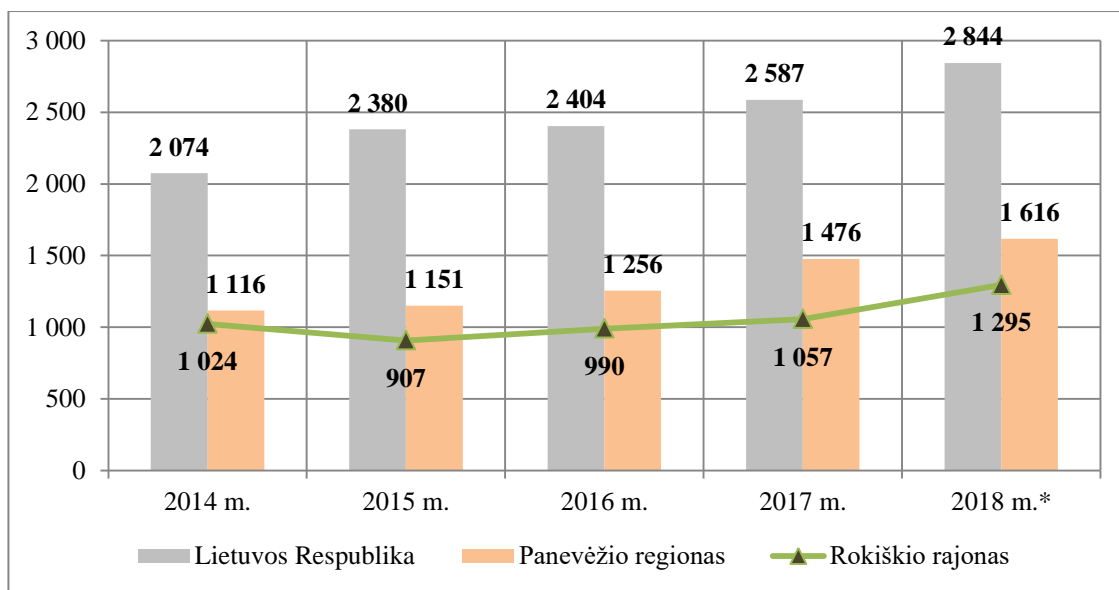


\* Išankstiniai duomenys

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Bendrojo vidaus produkto dalis vienam gyventojui nuosekliai auga tiek šalyje, tiek Panevėžio regione (iki 2017 m.). Atnaujinta informacija apie BVP dalį, tenkančią vienam Panevėžio regiono gyventojui nuo 2018 m. nėra teikiama.

### Materialinės investicijos, tenkančios vienam gyventojui, Eur



\* Išankstiniai duomenys

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Lietuvos statistikos departamento paskelbti išankstiniai 2018 metų duomenys rodo, kad materialinės investicijos, tenkančios vienam gyventojui, skaičiuojant eurai, lyginant su 2017 metų

duomenimis, išaugo tiek visoje šalyje, tiek Panevėžio regione (9,4 proc.) bei Rokiškio rajone (22,5 proc.).

### Tiesioginės užsienio investicijos, tenkančios vienam gyventojui, Eur

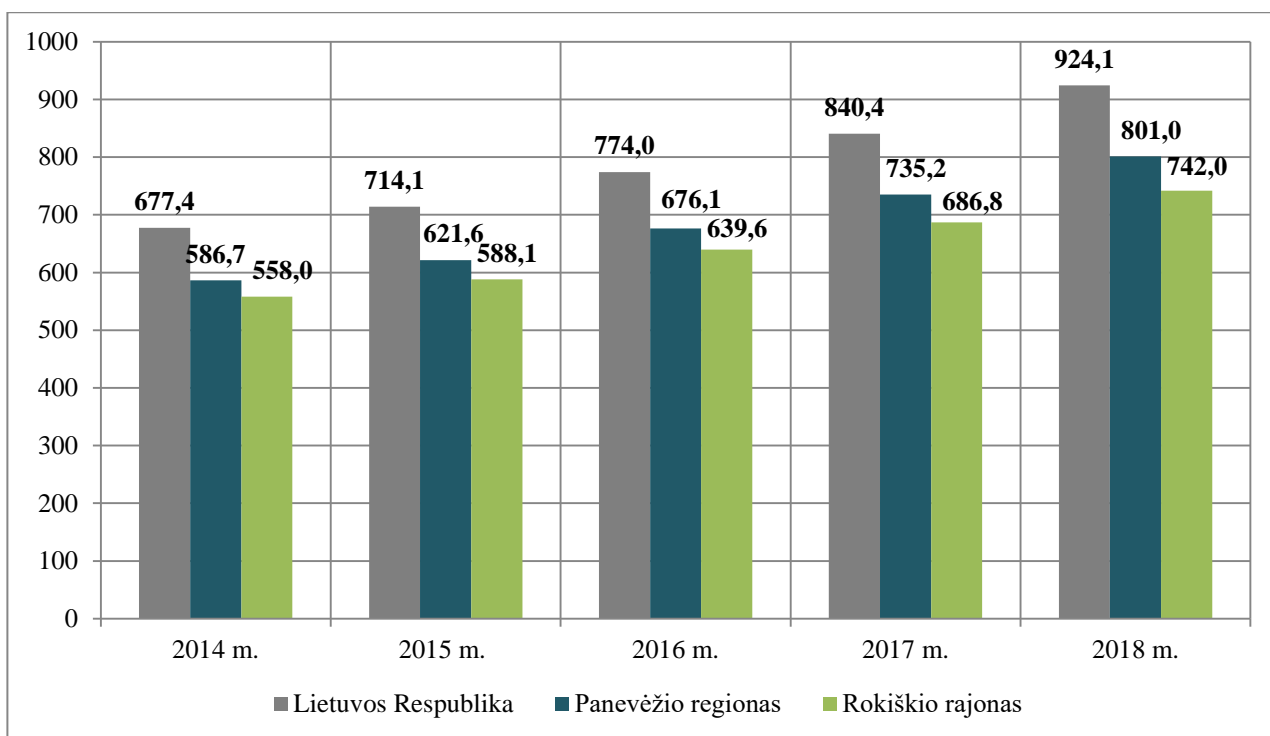
	2017 m.	2018 m.	Pokytis, Eur
Lietuvos Respublika	5 805	6 095	290
Panevėžio regionas	1 692	1 827	135
Panevėžio m.	2 954	3297	343
Panevėžio raj.	1 347	1494	147
Biržų raj.	480	300	-180
Kupiškio raj.	195	151	-38
Rokiškio raj.	1 223	1 157	-66
Pasvalio raj.	383	389	6

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Lietuvos statistikos departamento paskelbti 2018 metų duomenys rodo, kad tiesioginių užsienio investicijų (TUI) pritraukė visos Panevėžio regiono savivaldybės. Rokiškio rajono savivaldybė pasižymi didžiausiu rodikliu po Panevėžio miesto ir Panevėžio rajono savivaldybių, tačiau 2018 m. TUI pritraukė mažiau nei 2017 m.

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, 2018 m. gruodžio 31 d. duomenimis, sukauptosios TUI Lietuvoje sudarė 17 mlrd. eurų ir, palyginti su 2017 m. gruodžio 31 d. duomenimis, padidėjo 4,5 proc. TUI vienam Lietuvos gyventojui išaugo 5 proc. ir sudarė vidutiniškai 6,1 tūkst. eurų. TUI vienam gyventojui Sostinės regione teko 14,8 tūkst. eurų, Vidurio ir vakarų Lietuvos regione – 2,6 tūkst. eurų.

### Vidutinis bruto darbo užmokestis, Eur

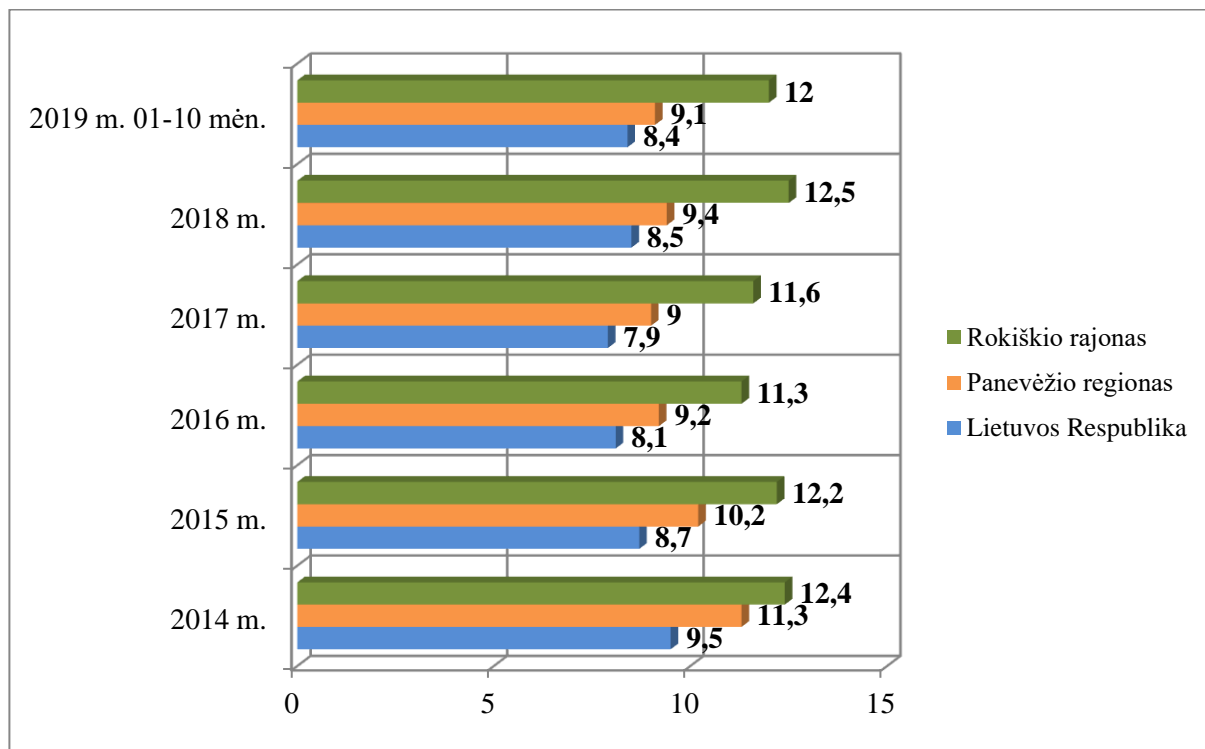


Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Vidutinis bruto darbo užmokestis 2014-2018 metais nuosekliai augo visoje šalyje: Lietuvos Respublikoje – 246,7 euro, Panevėžio regione – 214,3 euro, Rokiškio rajone – 184 eurais.



### Nedarbo lygis, proc.



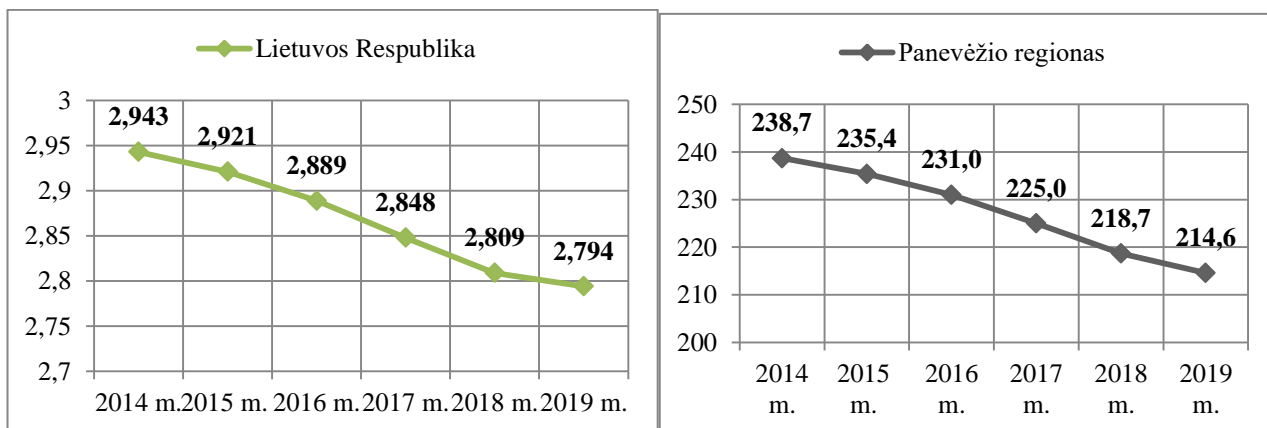
Šaltinis: Užimtumo tarnyba prie LR SADM

Rokiškio rajono savivaldybės gyventojų nedarbo lygis 2014-2019 m. III ketvirtį kinta mažai, tačiau viršija tiek šalies, tiek Panevėžio regiono nedarbo lygį.

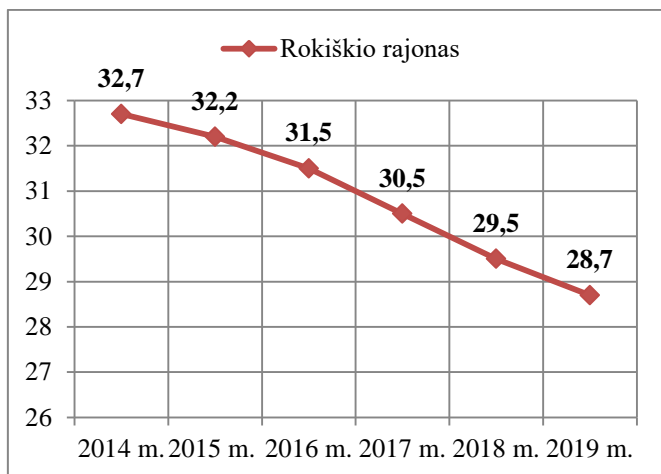
### Socialiniai veiksniai

Žmogiškieji ištekliai tampa vienu iš pagrindinių šalies augimą ribojančių veiksnių: nuo 1992 m. iki 2017 m. šalyje gyventojų skaičius sumažėjo 23 proc. – nuo 3 706 tūkst. iki 2 848 tūkst. Remiantis prognozėmis, 2030 m. Lietuvoje gyvens tik apie 2,4 mln. žmonių. Be to, kad mažėja bendras gyventojų skaičius, kinta ir likusių gyventojų amžiaus struktūra, visuomenė senėja – mažėja vaikų, jaunų ir darbingo amžiaus žmonių ir daugėja vyresnio amžiaus žmonių.

### Gyventojų skaičius Lietuvos Respublikoje (mln.), Panevėžio regione (tūkst.) ir Rokiškio rajone (tūkst.) metų pradžioje



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Rokiškio rajone, kaip ir visoje šalyje bei Panevėžio regione, gyventojų skaičius gana sparčiai mažėja. Rokiškio rajono savivaldybėje 2014-2019 m. gyventojų skaičius sumažėjo 12,3 proc. (4020 gyventojų).

Rokiškio miesto gyventojų skaičius 2014 - 2019 m. sumažėjo 1652 gyventojais (2019 m. pradžioje 11985 gyventojų).

### Gyventojų skaičius Rokiškio rajone metų pradžioje mieste ir kaime

	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.	2019 m.
Viso	32 748	32 191	31 454	30 451	29 472	28 728
Miestas	15 362	15 143	14 860	14 363	13 922	13 571
Kaimas	17 386	17 048	16 594	16 088	15 550	15 157

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

### Nuolatinių gyventojų amžiaus struktūra Rokiškio rajone metų pradžioje, proc.

	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.	2019 m.
Iki 14 metų	12,3	12,1	12,1	12,1	12,2	12,1
15-64	64,6	64,9	64,7	64,3	63,7	63,4
65 ir vyresni	23,1	23,0	23,2	23,6	24,1	24,5

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Gyventojų skaičiaus mažėjimą ir amžiaus struktūros pokyčius lemia du pagrindiniai veiksniai – neigiama neto migracija (didelio masto emigracija ir nepakankama imigracija) ir neigiama natūrali gyventojų kaita (mažas gimstamumas bei augantis mirtingumo rodiklis).

### Gyventojų migracija (asm.)

	Požymis	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.
Lietuvos Respublika	Atvykusieji	85 709	83 556	88 734	89 785	105 090
	Išvykusieji	98 036	105 959	118 905	117 342	108 382
	Neto migracija	-12 327	-22 403	-30 171	-27 557	-3 292
Panevėžio regionas	Atvykusieji	5 591	5 242	5 430	5 139	6 343
	Išvykusieji	7 571	8 111	9 697	9 753	8 780
	Neto migracija	-1980	-2869	-4 267	-4 614	-2 437
Rokiškio rajonas	Atvykusieji	832	700	716	707	908
	Išvykusieji	1 031	1 080	1 324	1 278	1 293
	Neto migracija	-199	-380	-608	-571	-385

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Lietuvoje fiksuojamas aukštas emigracijos lygis. Didžioji emigruojančių gyventojų dalis yra jauni žmonės ir šeimos. Regioniniai skirtumai šalyje taip pat lemia, kad emigracijos mastai regionų lygiu taip pat skiriasi. Rokiškio rajone 2014-2018 m. neigiamas neto migracijos rodiklis buvo aukščiausias 2016 m. ir siekė -608, tačiau 2017 m. ir 2018 m. rodiklis mažėja, 2018 m. iš rajono išvykus 1 293 asmenims, į jį atvyko 908 asmenys. Galima daryti išvadą, kad gyventojų migracijos tempai rajone pastaraisiais metais mažėja.

#### Natūrali gyventojų kaita (asm.)

	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.
<b>Lietuvos Respublika</b>	-9 883	-10 301	-10 483	-11 446	-11 425
<b>Panevėžio regionas</b>	-1 374	-1 524	-1 701	-1 693	-1 672
<b>Rokiškio rajonas</b>	-358	-357	-395	-408	-359

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Rokiškio rajone natūralus gyventojų prieaugio rodiklis 2018 m. grįžo į 2014 m. rodmenis, kai tuo tarpu šalyje ir Panevėžio regione priešingai – neigiamas gyventojų prieaugis ir toliau didėja.

#### Socialinė parama

Rokiškio rajono savivaldybėje teikiant socialines paslaugas ir plečiant socialinių paslaugų tinklą ir mastą, orientuojamasi į prioritėtines socialinių paslaugų gavėjų grupes: neįgaliuosius asmenis, senyvo amžiaus asmenis, socialinės rizikos vaikus, socialinės rizikos šeimas ir asmenis. Šioms gavėjų grupėms plėtojant paslaugas ypatingas dėmesys skiriamas nestacionarių paslaugų, užtikrinančių pilnavertį asmens gyvenimą savo paties namuose teikimui. Pagrindinė institucija, atsakinga už socialinių paslaugų teikėjų rinkos plėtrą, paslaugų įvairovės didinimą ir socialinių paslaugų teikimą savivaldybėje – Rokiškio socialinės paramos centras.

2019 m. tęsiami projektai „Integrali pagalba į namus“ ir „Kompleksinių paslaugų šeimai teikimas Rokiškio rajone“ bei pagal Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ įgyvendinimo priemonę Nr. 08.11-CPVA-V-427 „Institucinės globos pertvarka: investicijos į infrastruktūrą“ pradėtas vykdyti projektas „Bendruomeninių vaikų globos namų ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra“.

#### Rokiškio rajono savivaldybės gyventojų socialinės-ekonominės padėties kaita

	2014	2015	2016	2017	2018
Pensinio amžiaus neįgalūs asmenys	2232	2198	2189	2145	2132
Darbingo amžiaus neįgalūs asmenys	2253	2164	2158	2110	2095
Vaikai, kuriems nustatytas neįgalumas	174	178	181	165	171
Socialinės rizikos šeimos	150	150	158	161	170
Vaikų skaičius socialinės rizikos šeimose	315	315	346	332	348
Šeimos (vieni gyvenantys asmenys), gaunantys socialines pašalpas	2659	2185	1917	1760	1652
Vaikai, kuriems skirtos / pratęstos minimalios priežiūros priemonės	9	6	3	2	1
Vaikai, kuriems skirtos / pratęstos vidutinės priežiūros priemonės	1	1	4	0	0

Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos ir sveikatos skyrius

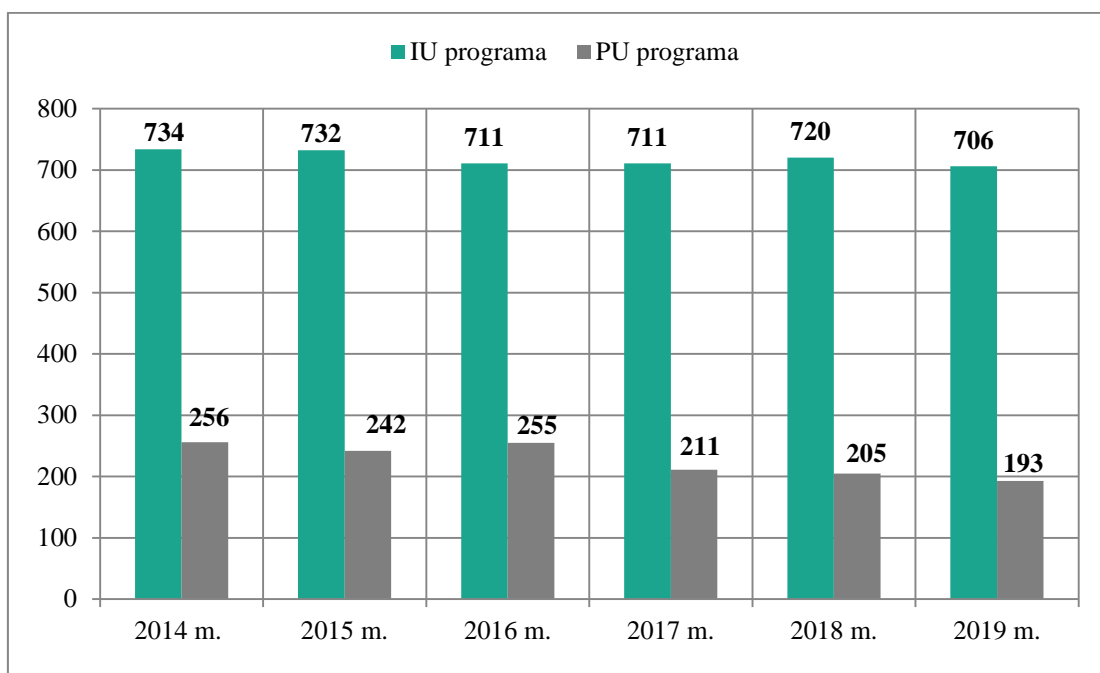
Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Tarpinstitucinio bendradarbiavimo koordinatorių

Iš lentelėje pateiktų duomenų matyti, kad socialinės rizikos šeimų ir socialinės rizikos šeimose augančių vaikų skaičius nuo 2015 m. auga. Tačiau nuo 2014 m. pastebimas šeimų (vienų gyvenančių asmenų), gaunančių socialines pašalpas, skaičiaus mažėjimas.

### Švietimas

Rokiškio rajono savivaldybėje 2019-2020 m. mokslo metais veikia 5 ikimokyklinio ugdymo įstaigos, iš jų 3 – Rokiškio mieste. Ikimokyklinio (IU) bei priešmokyklinio ugdymo (PU) paslaugas Rokiškio rajono savivaldybėje taip pat teikia 8 bendrojo ugdymo įstaigos.

#### Pagal IU ir PU programas ugdomų vaikų skaičiaus kaita, asm.



Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Švietimo, kultūros ir sporto skyrius

Pagal ikimokyklinio (IU) ir priešmokyklinio (PU) ugdymo programas ugdomų vaikų skaičius 2014-2020 mokslo metais kinta nežymiai.

2019-2020 mokslo metais Rokiškio rajone veikia 13 bendrojo ugdymo mokyklų, iš jų 6 Rokiškio mieste. Rokiškio miesto mokyklose mokosi 1828 arba 60,1 proc. visų rajono mokyklinio amžiaus vaikų.

#### Bendrojo ugdymo mokyklų, bendrojo ugdymo mokinių ir mokytojų skaičiaus kaita

	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020
Mokinių skaičius	3819	3572	3347	3185	3055	2911
Mokytojų skaičius	600	602	580	539	466	448
Mokyklų skaičius	15	15	15	15	13	13

Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Švietimo, kultūros ir sporto skyrius

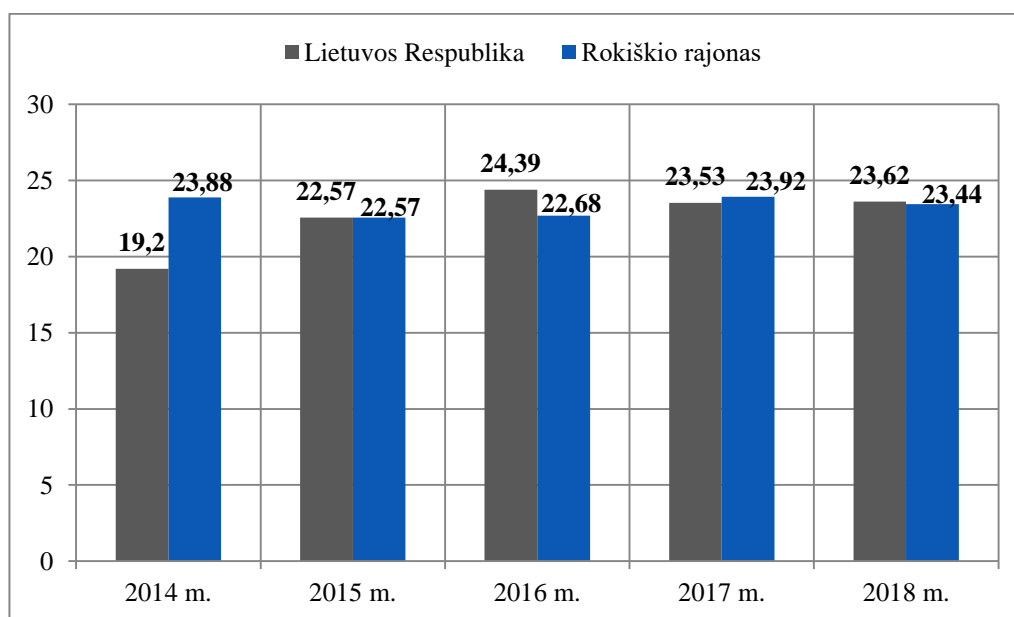
Kasmet mažėjantį moksleivių skaičių bendrojo ugdymo mokyklose įtakoja emigracija ir mažėjantis gimstamumas.

Vaikų užimtumą po pamokų, vasaros poilsio organizavimą, įvairią projektinę veiklą Rokiškio rajone vykdo 6 neformaliojo vaikų švietimo (NVŠ) įstaigos, kurių užsiėmimus kasmet lanko daugiau nei 50 proc. visų rajono mokyklose besimokančių mokinių. 2019 m. spalio 1 d. duomenimis NVŠ veiklą rajone taip pat vykdo 17 laisvųjų mokytojų ir organizacijų. Rajone kasmet vykdoma ir apie 40 neformaliojo vaikų švietimo programų, finansuojamų tikslinėmis (ES finansinės paramos) NVŠ lėšomis. Šiose veiklose papildomai po pamokų užimama virš 800 rajono mokyklinio amžiaus vaikų (apie 25 proc. nuo visų rajono mokyklose besimokančių mokinių). Iš viso NVŠ programose kasmet dalyvauja apie 80 proc. rajono mokyklinio amžiaus vaikų.

### Ekologiniai veiksniai

Stacionarių ir mobilių taršos šaltinių į aplinkos orą išmetami teršalai yra vienas svarbiausių veiksnių, sąlygojančių aplinkos oro kokybę. 2018 m. Lietuvoje iš stacionarių taršos šaltinių išmesta 65,9 tūkst. tonų teršalų: daugiausia – Mažeikių rajono (22 585 t) savivaldybėje. Rokiškio rajono savivaldybėje šis rodiklis 2014-2018 m. nežymiai kinta, 2018 m. siekia 690,77 t. Rokiškio rajone vienam gyventojui tenkanti atmosferos tarša iš stacionarių taršos šaltinių artima Lietuvos vidurkiui. Pagrindiniai oro taršos šaltiniai Rokiškio rajono savivaldybėje yra gyvenamieji pastatai, transporto priemonės ir gamybos įmonės. Namų ūkiai labiausiai teršia aplinką šaltuoju metų laikotarpiu.

### Teršalai (kilogramais), išmesti į aplinkos orą iš stacionarių taršos šaltinių, tenkantys vienam gyventojui, Lietuvos Respublikoje ir Rokiškio rajone

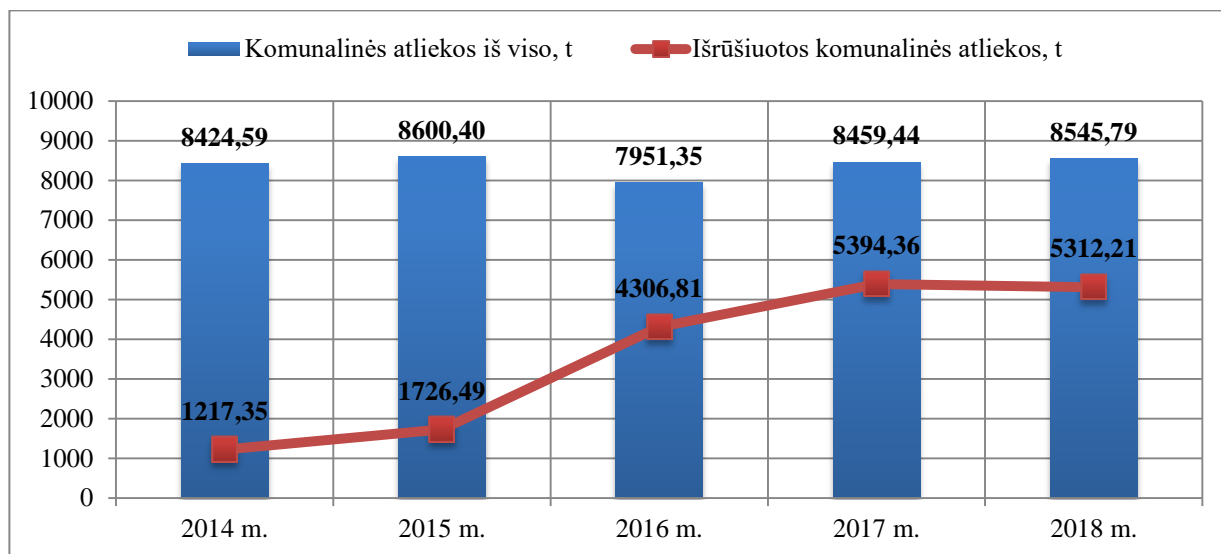


Šaltinis: Aplinkos apsaugos agentūra, Lietuvos statistikos departamentas

Rokiškio rajono savivaldybės aplinkos monitoringo ataskaitos už 2019 m. duomenimis, siekiant vertinti aplinkos oro kokybę, nustatyti galimas aplinkos oro kokybės pokyčių priežastis, kaupti ir pateikti patikimą informaciją apie aplinkos oro užterštumo lygį, 2019 m. oro stebėseną buvo atliekama 8 Rokiškio miesto ir Rokiškio rajono vietose. Nustatyti kietųjų dalelių, sieros dioksido, sieros ir azoto oksidų, benzeno ir amoniako kiekiai neviršijo leistinų koncentracijų nei viename tyrimų taške.

Viena svarbiausių aplinkos apsaugos sričių yra atliekų tvarkymas. Rokiškio rajono savivaldybėje, kaip ir visoje šalyje, augant vartojimui, didėja surenkamų atliekų kiekis. 2014-2018 m. komunalinių atliekų kiekis tenkantis vienam šalies gyventojui padidėjo 32,71 kg. 2018 m. vienam Rokiškio rajono gyventojui teko 289,96 kg komunalinių atliekų.

### Komunalinių atliekų surinkimas Rokiškio rajone (tonomis)



Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir paveldosaugos skyrius

Rokiškio rajono savivaldybėje 2014-2018 m. bendras surinktų komunalinių atliekų kiekis kinta nežymiai, tačiau pastebimas ženklus išrūšiuotų (paruoštų naudoti pakartotinai/perdirbtų/panaudotų) komunalinių atliekų kiekio augimas: 2014 m. nuo bendro surinktų komunalinių atliekų kiekio išrūšiuota buvo 14,5 proc., o 2018 m. – net 62,16 proc.

#### Technologiniai veiksniai

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, pirmąjį 2019 m. ketvirtį šalyje asmeninius kompiuterius namuose turėjo 77 proc., interneto prieigą – 82 proc. namų ūkių, tai atitinkamai 1 ir 4 proc. punktais daugiau nei 2018 m. Mieste kompiuterius ir interneto prieigą namuose turėjo atitinkamai 79 ir 83 proc. namų ūkių, kaime – 71 ir 78 proc. Iš namų ūkių su vaikais kompiuterius namuose turėjo 74 proc., interneto prieigą – 79 proc., be vaikų – atitinkamai 78 ir 82 proc. Beveik visi namų ūkiai, turintys namuose interneto prieigą, naudojami plačiajuosčiu ryšiu. 83 proc. interneto prieigą turinčių namų ūkių naudojami plačiajuosčiu laidiniu ar belaidžiu fiksuotu ryšiu, 59 proc. – mobiliojo ryšio tinklais

#### Namų ūkiai, turintys asmeninį kompiuterį, interneto prieigą Lietuvoje (proc.)\*

	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.	2019 m.
<b>Kompiuteris</b>	66,2	67,6	70,5	73,0	75,5	76,7
<b>Interneto prieiga</b>	66,0	68,3	71,7	75,0	78,4	81,5
<b>Plačiajuosčio interneto prieiga</b>	65,4	67,3	71,0	74,7	77,9	81,4

\*Statistinio tyrimo laikotarpis – pirmas metų ketvirtis

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, 2019 m. pirmąjį ketvirtį šalyje internetu naudojosi 82 proc. 16–74 metų amžiaus gyventojų (2018 m. pirmąjį ketvirtį – 80 proc.). Iš 16–24 metų amžiaus gyventojų internetu naudojosi 99 proc., iš 65–74 metų amžiaus – 40 proc. Iš pateiktų duomenų matyti, kad mažiausiai internetu naudojasi vyresnio amžiaus šalies gyventojai.

Rokiškio rajono gyventojai taip pat skatinami įgyti ar tobulinti skaitmeninius įgūdžius. Įgyvendinant Europos regioninės plėtros fondo ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis

finansuojamą projektą „Prisijungusi Lietuva“ nuo 2019 m. kovo mėnesio įvairiuose Rokiškio rajono savivaldybės Juozo Keliuočio viešosios bibliotekos filialuose organizuoti nemokami skaitmeninio raštingumo mokymai, kurie pasižymėjo dideliu rajono gyventojų aktyvumu: pradedančiųjų mokymus baigė 305 gyventojai, pažengusiųjų – 586 gyventojai. Didžioji dauguma gyventojų, pabaigusių pradedančiųjų skaitmeninio raštingumo mokymus, tęsė įgūdžių tobulinimą pažengusiųjų grupėse. Skaitmeninio raštingumo mokymuose aktyviai dalyvavo ir darbo ieškančios asmenys.

## VIDINĖS APLINKOS ANALIZĖ

### **Teisinė bazė**

Rokiškio rajono savivaldybės veiklą reglamentuoja šie norminiai aktai:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas;
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas;
- Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas;
- Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas;
- Rokiškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas;
- Rokiškio rajono savivaldybės administracijos nuostatai;
- Rokiškio rajono plėtros strateginis planas iki 2022 m.;
- Rokiškio rajono savivaldybės strateginis veiklos planas.

### **Organizacinė struktūra**

Vietos savivaldos funkcijas Rokiškio rajono savivaldybėje įgyvendina: Atstovaujamoji institucija – Rokiškio rajono savivaldybės taryba; Vykdomoji institucija – Rokiškio rajono savivaldybės administracija; Kontrolės ir audito institucija – Rokiškio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba.

Rokiškio rajono savivaldybės tarybą sudaro 25 nariai, dirbantys 6 komitetuose: Teisėsaugos, mandatų, etikos, informacijos; Švietimo, kultūros ir sporto; Sveikatos ir socialinės apsaugos; Finansų, verslo, vietinio ūkio; Kaimo reikalų; Kontrolės.

Savivaldybių funkcijos pagal veiklos pobūdį skirstomos į vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo. Vietos valdžios funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba. Viešojo administravimo funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba, savivaldybės administracijos direktorius, kiti savivaldybės įstaigų ir tarnybų vadovai, valstybės tarnautojai, kuriems teisės aktai ar savivaldybės tarybos sprendimai suteikia viešojo administravimo teises savivaldybės teritorijoje. Viešąsias paslaugas teikia savivaldybių įsteigti paslaugų teikėjai arba pagal su savivaldybėmis sudarytas sutartis kiti fiziniai bei juridiniai asmenys, pasirenkami viešai.

### **Žmonių išteklių**

Rokiškio rajono savivaldybės administracijoje 2019 m. spalio 1 d. dirbo 246 darbuotojai: iš jų 77 karjeros valstybės tarnautojai, 169 dirbantys pagal darbo sutartis.

### **Planavimo sistema**

Rokiškio rajono savivaldybės planavimo sistemą sudaro teritorijų, strateginis ir finansinis planavimas. Vykdamas strateginį planavimą, nustatomos svarbiausios Rokiškio rajono savivaldybės kryptys ir būdai vykdyti institucijos misiją, pasiekti numatytus tikslus ir rezultatus, efektyviai panaudojant finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius.

### Teritorijų planavimas savivaldybėje

Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka savivaldybėje vykdomas teritorijų planavimas ir rengiami bei įgyvendinami teritorijų planavimo dokumentai. Pagrindiniai Rokiškio rajono savivaldybės teritorijų planavimo dokumentai yra Rokiškio miesto teritorijos ir Rokiškio rajono teritorijos bendrieji planai.

### Strateginis planavimas savivaldybėje

Vykdamas strateginį planavimą, nustatomos svarbiausios Rokiškio rajono savivaldybės kryptys ir būdai vykdyti institucijos misiją, pasiekti numatytus tikslus ir rezultatus, efektyviai panaudojant finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius.

Rokiškio rajono savivaldybėje yra sudaromi šie strateginiai planai:

- Rokiškio rajono strateginis plėtros planas;
- Rokiškio rajono savivaldybės strateginis veiklos planas;
- Rokiškio rajono savivaldybės administracijos, seniūnijų, savivaldybės biudžetinių įstaigų metiniai veiklos planai.

### Finansinis planavimas savivaldybėje

Atsižvelgiant į patvirtintus savivaldybės strateginio planavimo dokumentus yra rengiamas savivaldybės biudžetas ir kitų finansavimo šaltinių sąmatos

### Finansiniai ištekliai

Savivaldybės 2020 m. biudžeto pajamų dalį sudaro: gyventojų pajamų mokestis, turto, prekių ir paslaugų mokesčiai, dotacijos iš valstybės biudžeto, turto pajamos, pajamos už prekes ir paslaugas, materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo ir kitos pajamos. 2020 m. planuojamos Rokiškio rajono savivaldybės biudžeto pajamos sudaro 30982,3 tūkst. Eur.

### 2020 m. biudžeto pajamų struktūra

Eil. Nr.	Pajamos	Suma, tūkst. Eur	Lyginamasis svoris, proc.
<b>1.</b>	<b>MOKESČIAI (2+3+4)</b>	<b>19065,0</b>	
2.	Pajamų ir pelno mokesčiai	17508,0	<b>61,5</b>
3.	Turto mokesčiai	825,0	
4.	Prekių ir paslaugų mokesčiai	732,0	
<b>5.</b>	<b>DOTACIJOS (6+7)</b>	<b>10136,1</b>	
6.	Specialioji tikslinė dotacija, iš viso	10104,62	<b>32,7</b>
7.	Kitos dotacijos einamiesiems tikslams	31,5	
<b>8.</b>	<b>KITOS PAJAMOS (9+10+11+12)</b>	<b>1781,2</b>	
9.	Turto pajamos	355,0	<b>5,8</b>
10.	Pajamos už teikiamas paslaugas	1411,2	
11.	Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	10,0	
12.	Kitos pajamos	5,0	
13.	<b>VISI MOKESČIAI, DOTACIJOS IR KITOS PAJAMOS (1+5+8)</b>	<b>30982,3</b>	<b>100</b>



### **Informacinės ir komunikavimo sistemos**

Siekiant Rokiškio rajono gyventojus nuolat, laiku ir tiksliai informuoti apie svarbiausias aktualijas ir savivaldybės veiklą, aktuali informacija nuolat pateikiama žiniasklaidos priemonėmis: savivaldybės interneto svetainėje (<http://www.rokiskis.lt>), savivaldybės paskyroje socialiniame tinkle „Facebook“, Rokiškio rajono ir nacionalinėje spaudoje.

Nuo 2011 m. Savivaldybės tarybos posėdžių vaizdo transliacijas gyventojai ir kiti asmenys gali stebėti internetu (prieiga per interneto svetainę [www.rokiskis.lt](http://www.rokiskis.lt)), yra galimybė stebėti ne tik einamuosius, bet ir esančius archyve posėdžius.

2011 m. savivaldybės administracijoje įdiegta dokumentų valdymo sistema, kuri nuolat atnaujinama ir papildoma naujais moduliais.

### **Vidaus darbo kontrolės sistema**

Vidaus kontrolę Rokiškio rajono savivaldybėje vykdo savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba. Kontrolės ir audito tarnyba prižiūri ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai.

Savivaldybės Centralizuota vidaus audito tarnyba, kuri yra pavaldi bei atsiskaito Savivaldybės administracijos direktoriui, vykdo nepriklausomą, objektyvią tyrimo, vertinimo ir konsultavimo veiklą siekiant užtikrinti Savivaldybės administracijos, jos struktūrinių padalinių, jai pavaldžių ir (arba) jos valdymo sričiai priskirtų viešųjų juridinių asmenų veiklos gerinimą.

## **SWOT (SSGG) ANALIZĖ**

<b>Stiprybės</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Savivaldybės administracijos darbuotojų pakankama kvalifikacija bei nuolat keliami kompetencija</li><li>• Augantis įregistruotų ir veikiančių ūkio subjektų skaičius</li><li>• Sėkmingai įgyvendinama smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programa</li><li>• Augančios materialinės investicijos</li><li>• Gerėjantis natūralios gyventojų kaitos rodiklis</li><li>• Sumažėjęs socialinių pašalpų gavėjų skaičius ir išlaidos socialinėms pašalpoms</li><li>• Aktyvus dalyvavimas ES finansuojamuose projektuose, ypač plėtojant socialinių paslaugų teikimo apimtį kaimo gyvenamosiose vietovėse</li><li>• Plėtojamas savivaldybės socialinio būsto fondas</li><li>• Pagerintas švietimo įstaigų pastatų energetinis efektyvumas</li><li>• Dalies švietimo įstaigų aktyvus dalyvavimas ES finansuojamuose projektuose</li><li>• Didelė mokinių dalis, dalyvaujanti kokybiškose neformaliojo švietimo veiklose</li><li>• Didėjantis gyventojų fizinis aktyvumas</li><li>• Augantis sporto varžybų ir sveikatingumo renginių skaičius</li><li>• Įrengiamos naujos sporto bazės</li><li>• Augantys turistų srautai (taip pat ir užsienio turistų)</li><li>• Kultūros ir pramogų pasirinkimo didėjimas</li><li>• Veikiančios 2 vietos veiklos grupės</li><li>• Santykinai maža aplinkos tarša</li></ul>
<b>Silpnybės</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Nepakankamai išplėtotos elektroninės valdžios paslaugos</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mažėjančios tiesioginių užsienio investicijų apimtys</li> <li>• Ribotos savivaldybės finansinės galimybės investicinių projektų įgyvendinimui</li> <li>• Mažėjančios statybos darbų apimtys</li> <li>• Mažėjantis gyventojų skaičius ir neigiama neto migracija</li> <li>• Aukštas demografinės senatvės koeficientas</li> <li>• Mažėjanti darbingo amžiaus gyventojų dalis</li> <li>• Aukštas nedarbo lygis</li> <li>• Švietimo įstaigų vadovų trūkumas dėl senėjančios švietimo įstaigų pedagoginės bendruomenės</li> <li>• Mažėjantis bendrojo ugdymo mokyklų mokinių skaičius</li> <li>• Didėjantis socialinės rizikos šeimų ir jose augančių vaikų skaičius</li> <li>• Nepakankama socialinių paslaugų plėtra atokiose kaimo gyvenamosiose vietovėse</li> </ul>
<b>Galimybės</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų vykdymas</li> <li>• Infrastruktūros pritaikymas, aktyvių rinkodaros ir informacijos priemonių taikymas, siekiant pritraukti vietas ir užsienio investuotojus</li> <li>• Dialogo su verslininkais skatinimas, siekiant gerinti verslo aplinką, skatinti kurti darbo vietas</li> <li>• Švietimo įstaigų tinklo pertvarka, siekiant efektyvesnio lėšų panaudojimo</li> <li>• Savanoriškos veiklos socialinės apsaugos srityje plėtra</li> <li>• Jaunų, kvalifikuotų mokytojų, gydytojų ir kitų reikalingų specialistų pritraukimas į rajoną</li> <li>• Naujo ES finansavimo periodo paramos lėšų efektyvus panaudojimas</li> <li>• Turizmo infrastruktūros plėtra</li> <li>• Aktyvios rajono kaimų bendruomenės, savo veikla kuriančios palankią gyvenimui aplinką kaimo gyvenamosiose vietovėse</li> </ul>
<b>Grėsmės</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lėtėjanti ekonomika</li> <li>• Aukšta priklausomybė nuo ES finansavimo šaltinių</li> <li>• Atotrūkio tarp regionų didėjimas gali didinti emigracijos srautus</li> <li>• Mažėjantis gyvenamųjų ir negyvenamųjų pastatų poreikis dėl gyventojų skaičiaus mažėjimo</li> <li>• Socialinės apsaugos poreikio ir išlaidų šioms paslaugoms augimas dėl senėjančios visuomenės</li> <li>• Galimas mokytojų trūkumas dėl senėjančios švietimo įstaigų pedagoginės bendruomenės</li> <li>• Oro užterštumo didėjimas dėl augančio automobilių srauto ir kitų taršos faktorių</li> </ul>

**Rokiškio rajono savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veikos plano priedai:**

- 1 priedas „Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programa“;
  - 2 priedas „Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa“;
  - 3 priedas „Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimo programa“;
  - 4 priedas „Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimo programa“;
  - 5 priedas „Rajono infrastruktūros objektų priežiūros, plėtros ir modernizavimo programa“ ;
  - 6 priedas „Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimo programa“;
- 2020-2022 m. programų asignavimų suvestinė ;  
2020-2022 m. programų lėšų poreikis ir numatomi finansavimo šaltiniai.